

COMUNE DI CUSANO MILANINO

Prov. di Milano

Oggetto: Ipotesi di accordo integrativo decentrato sull'utilizzo delle risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività (art. 17 del CCML 1 Aprile 1999). Fondo per il miglioramento e l'efficienza dei servizi anno 2017

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

nominato con deliberazione consiliare n. 54 del 27.10.2015 ed in carica dal 29.10.2015,

PREMESSO che:

- con verbale del 21.12.2017 il collegio dei revisori ha espresso parere favorevole alla costituzione del fondo di parte stabile per lo sviluppo delle risorse umane e per la produttività relativa all'anno 2017.

-in data 18/12/2017 si è proceduto alla costituzione dell'ipotesi di accordo integrativo decentrato sull'utilizzo delle risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività (art. 17 del CCNL 1 Aprile 1999);

- con determinazione n. 122 del 23/10/2017 la Giunta Comunale ha approvato le nuove direttive alla delegazione trattante di parte pubblica per la costituzione del fondo delle risorse umane e per la produttività del personale anno 2017;

- l'art. 5, comma 3 del CCNL del 01/04/1999 per i dipendenti delle Regioni, Province ed autonomie locali, come sostituito dall'art. 4 del CCNL del 22/01/2004, prevede che: "Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva decentrata integrativa con i vincoli di bilancio e le relative certificazione degli oneri, sono effettuati dal Collegio dei Revisori. A tal fine, l'ipotesi di contratto decentrato integrativo definita dalla delegazione trattante è inviata a tale Organismo entro 5 giorni corredata da apposite relazioni illustrativa e tecnico finanziaria. Trascorsi 15 giorni senza rilievi, l'Organo di governo dell'Ente autorizza il Presidente della delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione del contratto";

- con determinazione n. 528 del 15/12/2017 è stata costituito il fondo per la contrattazione decentrata anno 2017;

- in data 09/01/2018 tramite pec è stata recapitata l'ipotesi di CCDI per l'utilizzo delle risorse decentrate relative all'anno 2017 sottoscritta in data 18/12/2017 con le prescritte relazioni illustrativa ed economica finanziaria;

RICORDATO CHE:

la Corte dei Conti Sezione di controllo per la Liguria, con propria deliberazione n. 23 del 21.03.2016 ha previsto che "per integrare il fondo variabile ai sensi dell'art. 15, c. 5 del CCNL 01/04/1999 occorra un preventivo specifico programma di nuovi servizi o di miglioramento di quelli esistenti, che abbiano una ricaduta positiva sui cittadini e che è inevitabile che la scelta dei nuovi servizi, di competenza della Giunta Comunale, debba essere fatta al massimo entro i primi mesi dell'anno se non addirittura negli ultimi mesi dell'esercizio precedente per evitare che si indichino ex post

obiettivi già raggiunti, trasformando uno strumento di incentivazione della produttività e del merito in una non commendevole modalità di integrazione postuma dello stipendio del dipendente pubblico” ed ha rilevato come “la giurisprudenza contabile abbia più volte ravvisato la responsabilità amministrativa a carico della Giunta, del Segretario comunale e dei Responsabili del personale e della ragioneria per l’erogazione di compensi di produttività non proceduta da una adeguata e preventiva pianificazione del lavoro”.

VISTE le relazioni illustrativa e tecnico finanziaria e che del fondo di parte stabile per lo sviluppo delle risorse umane e per la produttività relativa all’anno 2017 non è stato istituito a inizio anno ma solo in data 21.12.2017 e ritenuto che un tale notevole ritardo dell’approvazione e assegnazione degli obiettivi validati e pesati dal Nucleo di Valutazione con il Piano delle Performance, debba far ritenere gli stessi assegnati ex post.

CONSIDERATO che:

- l’art. 40, comma 3-sexies, del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i. prevede: “A corredo di ogni contratto integrativo le pubbliche Amministrazioni, redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una illustrativa,utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali dal Ministero dell’Economia e della Finanze d’intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica. Tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all’art. 40-bis, comma 1”;

- l’art. 40, comma 3-quinquies del D.Lgs. 165/2001 prevede inoltre: “Le pubbliche Amministrazioni non possono in ogni caso sottoscrivere in sede decentrata contratti collettivi integrativi in contrasto con i vincoli e con i limiti risultanti dai contratti collettivi nazionali ovvero che comportano oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ciascuna Amministrazione”, da cui consegue che le clausole difformi sono nulle e non possono essere applicate;

- l’art. 40-bis, comma 1, del D. Lgs. 165/2001 e s.m.i. prevede: “Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall’applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori, è effettuato dal collegio dei revisori dei conti”;

- il Piano delle Performance di cui all’art. 10 del D. Lgs. N. 150/2009, è stato unifico organicamente nel Piano Esecutivo di Gestione approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 109 del 31.10.2016

VISTO che:

- con verbale n. 7 del 25.09.2017 il Nucleo di valutazione ha validato e pesato il Piano delle Performance attestando che gli obiettivi esaminati sono gli unici su cui, a seguito di certificazione sul raggiungimento del risultato atteso, si procederà alla liquidazione della produttività;

-con verbale n. 8 del 18.12.2016 il Nucleo di valutazione ha autorizzato l’iscrizione dell’importo pari a € 31.590,00 secondo comma art. 15 CCNL 1.4.99 finalizzato a remunerare la produttività collegata al Piano delle performance;

- con riguardo alle risorse decentrate a natura variabile, gli incrementi previsti ai sensi dell'articolo 15, comma 5, del CCNL del 01.04.1999, sono determinati e destinati nel rispetto delle direttrici interpretative fornite dall'Aran con il parere n. 19932 del 18.6.2015 (ora incluso nell'orientamento applicativo RAL_1831) e del successivo, connesso intervento della stessa Agenzia con l'orientamento applicativo RAL_1805;

CONSIDERATO che dall' esame degli atti si può rilevare che per quanto riguarda il fondo è così costituito:

-RISORSE STABILI €.438.563,00. Si rileva che il totale delle risorse erogate sia in realtà pari ad euro 436.361,46. L'ente giustifica la differenza di euro 323,54 come somme erogate in meno allocate sui capitoli 2017..

- RISORSE VARIABILI: €. 180.165,00 (al netto delle decurtazioni previste dalla normativa e dalla Circolare RGS n. 20/2015) derivanti da:

euro 13.000,00 art. 15 comma 1 lett. K) specifiche disposizioni di legge;

euro 23.275,00 art. 15 comma 1 lett. m) risparmi straordinario;

euro 31.590,00 art. 15 comma 2;

euro 112.000,00 art. 15 comma 5 nuovi servizi e riorganizzazioni;

euro 300,00 art. 54 CCNL 14.9.2000, messi notificatori;

valutato, altresì, con riguardo alle risorse decentrate a natura variabile, che:

è stato conseguito, per l'anno 2017, l'obiettivo di un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali, nel rispetto delle vigenti regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio,

VISTO CHE la Delegazione trattante di parte pubblica e le Organizzazioni sindacali, hanno siglato, in data 18.12.2017, una nuova ipotesi di accordo decentrato integrativo anno 2017 sull'utilizzo delle risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività (art. 17 del CCNL 1 Aprile 1999). Fondo per il miglioramento e l'efficienza dei servizi anno 2017;

VISTO CHE:

la relazione illustrativa anno 2017 e la relazione tecnico-finanziaria anno 2017 contengono e sviluppano in modo analitico ed esaustivo pressoché la totalità dei punti previsti nello schema ministeriale, e che in particolare dal contratto vengono regolate somme in parte:

- stabile per totali euro 438.563,00 al netto della decurtazione aventi carattere di certezza e stabilità di euro 54.711,00 ed euro 260,00 ex art. 23 D. Lgs. 75/2017;
- variabile per euro 180.165,00 così suddivise:
 - euro 13.000,00 art. 15 comma 1 lett. K) specifiche disposizioni di legge;
 - euro 23.275,00 art. 15 comma 1 lett. m) risparmi straordinario;
 - euro 31.590,00 art. 15 comma 2;
 - euro 112.000,00 art. 15 comma 5 nuovi servizi e riorganizzazioni;

- euro 300,00 art. 54 CCNL 14.9.2000, messi notificatori;

RILEVATO, altresì, che il nuovo CCDI 2017 è rispettoso delle disposizioni di legge;

DATO ATTO che:

- il parere del Collegio dei Revisori dei Conti deve, quindi, attenersi sia alla compatibilità dei costi con i vincoli di bilancio -da intendersi come corretta apposizione di un vincolo sulle risorse dell'ente, derivante da un fondo costituito in conformità alla legge e al CCNL - che all'applicazione delle norme di legge con particolare riferimento alla corresponsione dei trattamenti accessori ed alla certificazione della relazione tecnico-finanziaria e della relazione illustrativa predisposte;
- sono state rispettate, nel 2017, le disposizioni in materia di contenimento della spesa di personale, secondo le direttrici interpretative fornite dalla Sezione delle Autonomie della Corte dei conti, con deliberazione n. 25/SEZAUT/2014/QMIG, adottata nell'adunanza del 15 settembre 2014, tenendo conto delle voci di spesa da includere ed escludere, come indicate dai relativi questionari approvati dalla Sezione delle Autonomie della Corte dei conti, ai sensi dell'art. 1, commi 166 e seguenti della legge 23 dicembre 2005, n. 266 e che, sulla base dei dati, tale vincolo è rispettato per l'anno 2016;

CERTIFICA POSITIVAMENTE, per quanto di propria competenza:

- la relazione illustrativa e la relazione tecnico-finanziaria;
- l'ipotesi di accordo decentrato integrativo anno 2017 sull'utilizzo delle risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività (art. 17 del CCNL 1 Aprile 1999). Fondo per il miglioramento e l'efficienza dei servizi anno 2017;
- la costituzione e l'utilizzo delle risorse decentrate per l'anno 2017 relativo al personale del comparto anno 2017 del Comune di Cusano Milanino.

Cusano Milanino, 13/01/2018

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

(firmato digitalmente)

Dott.ssa Emilia Baggini

Dott. Antonello Taddeo

Dott. Leonardo Sardini