

**RELAZIONE ILLUSTRATIVA DELLE RAGIONI E DELLA SUSSISTENZA DEI REQUISITI PREVISTI PER
L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE CALORE COMUNE DI CUSANO MILANINO
CITTA’ METROPOLITANA DI MILANO
(ART. 34, c. 20 D.L. 179/2012)**

PREMESSA

La presente relazione viene redatta conformemente allo schema tipo del Ministero dello Sviluppo Economico, ai sensi dell’art. 34, comma 20 del D.L. n. 179 del 18/10/2012, recante “Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese”, secondo il quale “*per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l’economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l’affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell’ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall’ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste*”.

Considerata la qualificazione del servizio di gestione calore quale “*servizio pubblico locale di rilevanza economica*” e come tale, rientrante nel predetto dettato normativo, la presente relazione è quindi finalizzata principalmente a:

- dimostrare la sussistenza dei requisiti previsti dall’ordinamento europeo per la specifica forma di affidamento prescelta;
- specificare gli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le corrispondenti compensazioni economiche, se previste.
- giustificare le ragioni della scelta in merito alla modalità di affidamento.

INFORMAZIONI DI SINTESI

Oggetto dell’affidamento	SERVIZIO DI GESTIONE CALORE DEGLI IMMOBILI COMUNALI
Ente affidante	COMUNE DI CUSANO MILANINO (MI)
Tipo di affidamento	CONTRATTO DI SERVIZIO
Modalità di affidamento	AFFIDAMENTO DIRETTO A SOCIETA’ IN HOUSE
Durata del contratto	12 MESI
Specificare se nuovo affidamento o adeguamento di servizio già attivo	LA RELAZIONE RIGUARDA UN NUOVO AFFIDAMENTO (EX D.L. 179/2012 – ART. 34 COMMA 20)
Territorio interessato dal servizio affidato o da affidare	COMUNE DI CUSANO MILANINO (MI)

Soggetto responsabile della compilazione

Nominativo	ARCH. CARMINE NATALE
Ente di riferimento	COMUNE DI CUSANO MILANINO
Area/servizio	RESPONSABILE AD INTERIM DEL SETTORE GESTIONE DEL TERRITORIO LL.PP.
Telefono	02 61903.238
Email	c.natale@comune.cusano-milanino.mi.it
Data di redazione	09/12/2020

SEZIONE A

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

La disciplina generale dei servizi pubblici locali è oggi contenuta nelle norme ancora vigenti, dell'art. 113 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e nell'art. 34, commi 20, 21, 22, 23, 24, 25 e 26 del d.l. 18 ottobre 2012, n. 179, conv. con modificazioni in l. 17 dicembre 2012, n. 221. In particolare, i commi 20 e 21 dell'art. 34 da ultimo citato prevedono quanto segue “ Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste”

In via più generale, dalla normativa comunitaria si evince che la gestione dei suddetti servizi possa avvenire secondo tre diversi modelli, cui corrispondono altrettante soluzioni organizzative e gestionali:

1. tramite conferimento in favore di imprenditori o di società individuati mediante procedure ad evidenza pubblica;
2. tramite affidamento a società a capitale misto pubblico privato, il cui partner privato sia individuato a seguito di gara ad evidenza pubblica cd. “a doppio oggetto”;
3. tramite affidamento diretto a società a totale capitale pubblico, corrispondente al modello cd. “*In house providing*”.

Per quanto riguarda, invece, la normativa nazionale, ai sensi dell'art. 113 del T.U.E.L., le discipline di settore stabiliscono i casi nei quali l'attività di gestione delle reti e degli impianti destinati alla produzione dei servizi pubblici locali può essere separata da quella di erogazione degli stessi, garantendo in ogni caso l'accesso alle reti a tutti i soggetti legittimati all'erogazione dei relativi servizi.

In particolare, al comma 4 è previsto che *“Qualora sia separata dall'attività di erogazione dei servizi, per la gestione delle reti, degli impianti e delle altre dotazioni patrimoniali gli enti locali, anche in forma associata, si avvalgono:*

a) di soggetti allo scopo costituiti, nella forma di società di capitali con la partecipazione totalitaria di capitale pubblico cui può essere affidata direttamente tale attività a condizione che gli enti pubblici titolari del capitale sociale esercitino sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi e che la società realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti pubblici che la controllano;

b) di imprese idonee, da individuare mediante procedure ad evidenza pubblica, ai sensi del comma 7”.

Ed ancora, il comma 11 del medesimo articolo prevede che *“i rapporti degli enti locali con le società di erogazione del servizio e con le società di gestione delle reti e degli impianti sono regolati da contratti di servizio, allegati ai capitolati di gara, che dovranno prevedere i livelli dei servizi da garantire e adeguati strumenti di verifica del rispetto dei livelli previsti.”*

SEZIONE B

CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

B.1- CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

Il servizio di gestione calore costituisce un'attività di pubblico interesse e presenta alcune peculiarità: in primo luogo deve essere un servizio continuo e conforme alle normative di settore, al fine della tutela della salute pubblica e dell'ambiente, indipendentemente dalla volontà di fruirla dei singoli cittadini. Da ciò discende, inoltre, la fruibilità, la disponibilità e l'universalità del servizio medesimo: è necessario garantire ai cittadini che il servizio sia disponibile e fruibile da tutti nella stessa misura e non è possibile interromperlo. Pertanto, è necessario che il servizio *de quo* sia affidato ad un unico gestore in grado di fornire prestazioni di elevato livello qualitativo, in particolare avendo riguardo a quanto sopra detto e che sia in grado di effettuare interventi di riqualificazione degli impianti diretti a “mettere a norma” i medesimi e renderli conformi alle normative vigenti del settore, avendo, quindi, riguardo alla salute pubblica, alla sicurezza pubblica ed al risparmio energetico.

Scopo primario dell'affidamento del servizio, infatti, è conseguire il miglioramento della qualità del servizio favorendo il conseguimento di un risparmio energetico ed economico, nel rispetto dei requisiti tecnici di sicurezza degli impianti medesimi.

Ciò posto, sussistono specifiche e motivate ragioni, connesse alla necessità di garantire il conseguimento degli obiettivi di interesse pubblico di cui sopra, per la ricerca sul mercato di operatori in grado di svolgere il servizio di gestione della pubblica illuminazione e di realizzazione dei relativi investimenti per la riqualificazione degli impianti.

Il servizio di gestione calore è costituito da un insieme di attività economiche soggette ad obblighi di servizio pubblico, intendendo come tali quegli obblighi che l'impresa che gestisce il servizio, ove considerasse il proprio interesse commerciale, non assumerebbe e che riguardano specificatamente il servizio universale, la continuità, la qualità del servizio, l'accessibilità delle tariffe, la tutela degli utenti e dei consumatori.

B.2 OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

Il servizio pubblico può essere definito come un'attività di interesse generale assunta dal soggetto pubblico (titolare del servizio medesimo), che la gestisce direttamente ovvero indirettamente tramite un soggetto privato, mentre il servizio universale può essere definito in considerazione

degli effetti perseguiti, volti a garantire un determinato servizio di qualità ad un prezzo accessibile. In particolare, l'Unione Europea intende il servizio universale come *"l'insieme minimo di servizi di qualità specifica cui tutti gli utenti finali hanno accesso a prezzo abbordabile tenuto conto delle specifiche circostanze nazionali, senza distorsioni di concorrenza"*.

Relativamente alla materia dei servizi pubblici locali, si può concludere che le citate nozioni rappresentano, nella sostanza, le due facce di una stessa medaglia, in quanto laddove si parla di "servizio pubblico" tout court l'attenzione si focalizza verso il soggetto pubblico che deve esplicitare (direttamente ovvero indirettamente mediante la concessione ad imprese pubbliche, miste o private) l'attività di interesse generale, mentre invece laddove si parla di "servizio universale" l'attenzione si focalizza verso gli utenti finali di tale servizio pubblico e, più precisamente, verso le condizioni di accessibilità, di fruibilità e di qualità del servizio medesimo.

Con riguardo agli obblighi di servizio pubblico, può affermarsi che la *ratio* degli stessi va ricercata nella necessità di garantire l'equilibrio tra il mercato e la regolamentazione, tra la concorrenza e l'interesse generale, garantendo che i servizi di interesse economico generale siano prestati in modo ininterrotto (continuità), a favore di tutti gli utenti e su tutto il territorio interessato (universalità), a tariffe uniformi e a condizioni di qualità simili, indipendentemente dalle circostanze particolari e dal grado di redditività economica di ciascuna singola operazione (parità). Inoltre, l'ente locale deve intervenire laddove, per garantire un servizio accessibile a tutti, di qualità e ad un prezzo accessibile, si rendano necessarie adeguate compensazioni economiche (e quindi integrative della tariffa) al fine di rendere appetibile un servizio che, senza tali condizioni, non risulterebbe contendibile per il mercato.

La tutela della salute e dell'ambiente, strettamente legate alle politiche ambientali che l'amministrazione deve perseguire, giustificano interventi di regolamentazione da parte dell'ente concedente ed è, quindi, necessario che il gestore del servizio si obblighi, attraverso la stipulazione del contratto di servizio, a garantire determinati standard qualitativi e quantitativi a beneficio dell'utenza.

Sotto il profilo dell'individuazione dei contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico ed universale è opportuno evidenziare che, atteso il superiore interesse pubblico alla salute ed alla tutela dell'ambiente, riconosciuti a livello costituzionale, l'ente locale competente non possa esimersi dall'imporre specifici obblighi di servizio pubblico nel campo della pubblica illuminazione.

In particolare, obblighi volti a garantire che i relativi servizi siano prestati in modo ininterrotto (continuità), a favore di tutti gli utenti e su tutto il territorio interessato (universalità), a prezzi uniformi ed a condizioni di qualità simili, indipendentemente dalle circostanze particolari e dal grado di redditività economica di ciascuna singola operazione (parità), oltre alla trasparenza ed al carattere economicamente accessibile del servizio.

SEZIONE C

MODALITA' DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

Il Comune di Cusano Milanino gestisce ad oggi in proprio le attività connesse alla gestione degli impianti termici a servizio degli immobili Comunali con le seguenti modalità:

- Manutenzione impianti termici con affidamento conduzione e ruolo terzo responsabile e manutenzione impianti frigoriferi mediante affidamento con procedura ad evidenza pubblica con costo annuo medio di 33.000,00 € (iva esclusa);

- Fornitura di Gas metano per gli edifici pubblici mediante ricorso al mercato libero con una spesa di 343.000 € (iva inclusa) per l'annualità 2018 e 351.000 € (iva inclusa) per l'annualità 2019 per una media sui due anni di 347.000 € (Iva inclusa) ovvero 284.426,00 € (escluso Iva). Tale costo si riferisce ad un consumo medio parametrizzato a 2212 Gradi Giorno; I costi sopra indicati derivano dall'analisi effettuata con la ragioneria Comunale tenendo in considerazione i pagamenti relativi agli anni 2018 e 2019.
- Manutenzione straordinaria, con il ricorso ad operatori economici diversi per un importo annuo medio di 18.000,00 € Oltre Iva;

Inoltre, risultano le seguenti criticità nella gestione dei predetti impianti:

- assenza di un sistema di supervisione e telecontrollo remoto degli impianti che consenta di intervenire tempestivamente in caso di guasto e malfunzionamento ed eseguire dei monitoraggi in tempo reale delle condizioni di funzionamento degli impianti;
- assenza di un sistema in grado di monitorare e rilevare le temperature all'interno degli ambienti al fine di poter verificare il grado di raggiungimento del confort ambientale;
- presenza di problematiche diffuse dei sistemi di regolazione degli impianti in campo che risultano parzialmente non funzionanti e che necessitano di importanti interventi di adeguamento;
- necessità di intensificare le attività di manutenzione ordinaria;
- Condizioni precarie di alcuni generatori ed altri componenti di impianto che per età e condizioni non possono essere considerati adatti a garantire il costante svolgimento del servizio.

A fronte di ciò, il Comune di Cusano Milanino ritiene opportuno aderire, con il fine di economicità e miglioramento del servizio, ad una formula di contratto Servizio Energia per i propri immobili comunali.

Tale soluzione deve prevedere la fornitura di energia termica ed elettrica, la manutenzione e l'assunzione del ruolo di terzo responsabile, oltre che la realizzazione di una serie di interventi di efficientamento energetico e riqualificazione degli impianti termici, ritenuti strategici per l'ente.

Pertanto, il Comune di Cusano Milanino intende individuare un unico soggetto cui affidare la gestione dei predetti servizi al fine di avere un unico referente per la gestione energetica degli edifici nel loro complesso e degli impianti pubblici, in osservanza della normativa comunitaria e nazionale in materia di efficientamento e risparmio energetico che prevede la necessità di:

- a) ridurre l'inquinamento sul territorio attraverso il miglioramento delle caratteristiche costruttive e dell'efficienza degli impianti;
- b) razionalizzare i consumi energetici ottimizzandone i costi di esercizio e la manutenzione;
- c) migliorare la conduzione degli impianti anche attraverso lo strumento del telecontrollo, che possa generare un risparmio energetico;
- d) conservare e tutelare gli equilibri ecologici sia all'interno che all'esterno delle aree naturali protette.

In osservanza con la disciplina di matrice europea, il Comune di Cusano Milanino ritiene che la forma di affidamento del servizio secondo la modalità "*in house providing*" ad Ates srl, sia la migliore in termini di efficacia, economicità ed efficienza amministrativa.

In data 14/12/2020 prot. n. 27936 è stata ricevuta al protocollo comunale la proposta di affidamento del Servizio Calore da Azienda Territoriale Energia e Servizi – A.T.E.S. S.r.l, società pubblica “in house”, con sede in Trezzo sull’Adda (Mi) alla via G. Pastore n. 2/4;

ATES S.r.l è una società strumentale ai sensi dell'art. 13 del D.L. 223/2006 e partecipata dai Comuni di Trezzo sull'Adda, Vaprio d'Adda, Pozzo d'Adda, Grezzago, Orio al Serio, Busnago, Canonica d’Adda, Capriate San Gervasio, Trezzano Rosa, Brusaporto, Grassobbio, Calcinate Pessano con Bornago, Cologno Monzese, San Giuliano Milanese, Senago, Cassina de Pecchi e che, pertanto, potendo svolgere servizi solamente ai propri soci, è necessario acquisire una quota societaria al fine di poter affidare il Servizio Energia degli immobili comunali;

ATES S.r.l. opera nel campo dei servizi energetici in qualità di Energy Service Company, si occupa dei comuni soci valutando le scelte comunali per quanto riguarda risparmio energetico e tutto ciò che gravita attorno al tema dell'energia, gestisce le centrali termiche dei comuni soci intervenendo per la riqualificazione energetica dove necessario e garantendo una gestione ottimizzata volta al risparmio dell'energia consumata, gestisce inoltre il servizio di pubblica illuminazione intervenendo sull’ottimizzazione della gestione degli impianti e con interventi di riqualificazione.

Preso atto che:

- ATES S.r.l. ha avuto nel triennio 2016-2019 un fatturato medio di € 5.653.867 € ed il seguente risultato di bilancio:
 - anno 2017: + € 280.738,00
 - anno 2018: + € 390.247,00
 - anno 2019: + € 405.899,00
- ATES S.r.l., come risulta dalla documentazione acquisita è in possesso di tutti i requisiti necessari per la prestazione del servizio in oggetto.
- ATES S.r.l. dal 2013 ad oggi ha un Amministratore Unico - Dott. Ugo Ottaviano Zanello;
- ATES S.r.l. è in possesso di certificazione per il sistema di gestione qualità UNI EN ISO 9001:2008 e certificazione per il sistema di gestione energia UNI 11352:2014;
- ATES S.r.l., quale impresa strumentale che opera esclusivamente a favore dei soci enti pubblici, in conformità alle normative vigenti in materia, persegue lo scopo di produrre energia da fonti rinnovabili, sviluppare azioni finalizzate all'efficienza energetica per produrre benefici di carattere economico ed ambientale, attraverso:
 - l'utilizzo del meccanismo del Finanziamento Tramite Terzi (Third party financing o T.P.F.) e della finanza di progetto (Project Financing o P.F.) al fine di ottenere la riduzione della domanda energetica e delle emissioni inquinanti;
 - la diffusione sul territorio di impianti di generazione distribuita di energia, basati sullo sfruttamento delle fonti rinnovabili;

- lo sviluppo delle buone pratiche al fine del raggiungimento degli obiettivi previsti nel Protocollo di Kyoto anche attraverso appositi studi e ricerche per la razionalizzazione dell'uso efficiente dell'energia.
- In particolare la società opera in veste di E.S.CO. secondo i canoni ed i principi dettati dalla Unione Europea ed in conformità alla norma UNI CEI 11352 (pubblicata il 08/04/2010) per progettare, realizzare e gestire interventi nel campo energetico.
- Il d.l. 18/10/2012, n. 179, recante “ Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese” (Pubblicato in G.U. n. 245 del 19 ottobre 2012, Suppl. Ord. n. 194 - In vigore dal 20 ottobre 2012), all’art. 34, comma 13 prevede che per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dia conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste. La presente relazione è pertanto finalizzata ad illustrare i contenuti citati dalla predetta norma in riferimento al previsto affidamento alla Società Ates Srl, secondo il criterio dell’in house providing, del servizio di “Gestione Calore” degli immobili di Cusano Milanino;

Inoltre, si evidenzia che la società, ai sensi dell’art. 16 del D.Lgs. 175/2016, riceve affidamenti diretti di contratti pubblici da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di essa il controllo analogo congiunto, non prevede la partecipazione di capitali privati al capitale sociale ed è tenuta a realizzare e gestire i servizi e le attività sociali per conto degli enti locali soci in misura superiore all’80% del fatturato annuo; la produzione ulteriore rispetto al suddetto limite di fatturato è consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell’attività principale della società.

Lo statuto della società, inoltre, prevede espressamente che *“i rapporti tra i soci e la società sono regolati da contratti di servizio che prevedono, tra l’altro: la natura delle prestazioni affidate, i risultati attesi, la pianificazione economica e, sulla base di questa, i corrispettivi da riconoscere alla società”*.

Ates Srl si configura quale società in *house* strumentale che può svolgere servizi solamente in favore dei soci e si occupa dei propri comuni gestendone (tra l’altro) il Servizio Calore, l’illuminazione pubblica e la rete comunale, intervenendo per la riqualificazione energetica dove necessario e garantendo una gestione ottimizzata volta al risparmio dell’energia consumata.

Il controllo analogo previsto dalla legge e formalizzato anche nei Patti Parasociali, consente a tutti i Comuni soci di essere in ogni momento in grado di verificare l’operato della società.

Appaiono sussistenti pertanto, a parere di chi scrive, tutti gli elementi necessari ed i requisiti previsti dall’ordinamento europeo ed ai sensi della normativa vigente, per il legittimo affidamento c.d. “in house” ad Ates S.r.l.

Quanto al contenuto della proposta contrattuale, si rimanda alla sezione successiva.

SEZIONE D

MOTIVAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELLA SCELTA

Come sopra anticipato, in data 11/12/2020, ns prot. n. 27936 del 14/12/20202 è stata presentata da ATES S.r.l. la proposta per affidamento del servizio gestione calore, che confluisce nella presente relazione quale parte integrante e sostanziale della stessa, costituita dai seguenti documenti:

Schema di Contratto Servizio Energia
Allegato Contratto servizio Energia
Stato impianti e Baseline

Il Contratto di affidamento del servizio energia, in particolare, dovrà regolamentare un programma operativo tendente ad assicurare un efficiente sistema di gestione energetica e manutentiva del patrimonio immobiliare del Comune nonché un miglioramento nella sicurezza e nella compatibilità ambientale del processo di trasformazione ed utilizzo delle risorse e dell'energia utilizzata nel patrimonio immobiliare stesso al fine di giungere alla riduzione dei consumi di risorse primarie quali l'energia, a parità di servizi resi, con l'ulteriore obiettivo conseguibile della riqualificazione del patrimonio immobiliare;

Lo scopo dell'affidamento è fornire servizi per il conseguimento della massima efficienza energetica, finalizzati alla realizzazione di interventi di razionalizzazione del sistema di uso dell'energia avente per obiettivo la riduzione dei consumi e l'uso più efficiente dell'energia;

Il contratto di concessione del servizio energia è una tipologia di contratto innovativa, che trae origine dal DPR 412/93 (articolo 1) e prevede la fornitura di un servizio energetico completo all'utente finale, in qualità di interlocutore unico e responsabile terzo lungo tutto il processo di trasformazione e utilizzo dell'energia;

ATES Srl garantirà minori consumi energetici con conseguente risparmio economico per l'Amministrazione Comunale;

I risparmi energetici ottenuti ricadranno sia sul fornitore del servizio energia (che avrà tutto l'interesse ad avere centrali termiche efficienti senza sprechi) sia sul Comune, il quale, attraverso impianti ottimizzati e su misura, sarà in grado di controllare meglio i propri consumi, attraverso opportuni dispositivi di termoregolazione e contabilizzazione, pagando pertanto solo per ciò che effettivamente consuma;

L'affidamento del servizio di che trattasi mediante appalti separati gestiti dal Comune determinerebbe in capo al Comune stesso una serie di aggravii procedurali, organizzativi e gestionali che determinerebbero un onere economico per lo stesso e la cui incidenza non può non essere considerata nella complessiva valutazione sulla congruità, convenienza, economicità e complessivo ottimale impiego delle risorse pubbliche che è alla base della decisione strategica di affidamento del servizio. Ci si riferisce a titolo puramente esemplificativo, oltre alla presa in carico degli adempimenti riguardante la predisposizione di atti di gara e la gestione delle relative procedure, a tutte le attività di verifica e di controllo svolte in loco e ricomprese nel servizio, nonché al monitoraggio delle intervenute modifiche normative.

L'affidamento in house rappresenta una modalità, prevista sia dalla disciplina comunitaria che nazionale, alternativa, all'applicazione di procedure ad evidenza pubblica in materia di appalti e servizi pubblici, per effetto della quale una Pubblica Amministrazione si avvale di soggetti sottoposti al suo controllo, al fine di reperire determinati beni e servizi ovvero per erogare alla collettività prestazioni di pubblico servizio. L'espressione in house providing identifica il fenomeno di "autoproduzione" di beni, servizi o lavori da parte della pubblica amministrazione. L'autoproduzione consiste nell'acquisire un bene o un servizio attingendoli all'interno della propria compagine organizzativa senza ricorrere a "terzi" tramite gara (così detta esternalizzazione) e dunque al mercato.

In ragione del "controllo analogo" e della "destinazione prevalente dell'attività", l'ente in house non può ritenersi terzo rispetto all'amministrazione controllante ma deve considerarsi come uno dei servizi propri dell'amministrazione stessa. Il controllo e la gestione pubblica di un servizio determinante come quello dell'energia degli edifici comunali, oltre che economicamente e finanziariamente rilevante, che incide in maniera importante sulla parte corrente del bilancio, risulta pertanto strategico anche al fine di poter reinvestire gli eventuali margini derivanti da una gestione più efficiente del servizio, in interventi di riqualificazione energetica che possano generare a loro volta ulteriori risparmi di spesa.

COSTI

Servizio energia

Il servizio proposto da Ates sarà effettuato sui seguenti immobili Comunali:

UM	EDIFICIO	INDIRIZZO
31	Scuola Media Marconi	via Donizetti 2
23	Scuola Elementare Giovanni XXIII	via Roma 27
32	Scuola Media Zanelli	piazza Magnolie 1
24	Scuola Elementare Fermi	piazza Trento e Trieste 1
15	Scuola Materna Montessori	viale Brianza 4
01	Municipio	piazza Martiri di Tienanmen 1
17	Scuola Materna Bigatti	via Roma 25
11	Scuola Materna Codazzi (aule alunni)	piazza Cavour 1
21	Scuola Elementare Buffoli	via Edera 2
61	Asilo nido Ghezzi	via Tagliabue snc
40	Cucina Centralizzata	parco comunale snc
47	Palazzo Cusano	via Italia 2
45	Biblioteca Ferruccio Maraspin	viale Matteotti 37
53	Campo Calcio Caveto	via Caveto snc
02	area feste palazzina Bressanella	via Pedretti snc
52	Pista pattinaggio	via Stelvio snc
12	Scuola Materna Codazzi (casa custode)	piazza Cavour 1
07	Officine Comunali	via Sormani 44
33	Scuola Media Zanelli 1	piazza Magnolie 1
25	Scuola Elementare Fermi (Custode)	piazza Trento e Trieste 1
51	Campo Calcio Ligustro	via Ligustro 4
22	Scuola Elementare Buffoli (alloggio custode)	via Edera 2
04	Torre acquedotto - Soenergy	Via Buffoli,17

I costi del Servizio Energia sono costituiti dal canone annuo pari a 305.593,44 € (iva esclusa), di cui

275.893,44 € (iva esclusa) per l'approvvigionamento del vettore energetico – denominato Quota Energia calcolata tenendo in considerazione uno sconto del 3% rispetto alla media dei costi sostenuti dal Comune

23.700,00 € (iva esclusa) per la Manutenzione ordinaria degli impianti e terzo responsabile

6.000 € (iva esclusa) quale quota per la manutenzione straordinaria degli impianti su richiesta

I dati relativi ai costi del "Servizio energia" proposto da ATEs S.r.l. mostrano che il servizio proposto da Ates s.r.l. consentirà un risparmio pari a circa 30.000 € ovvero 9% degli attuali costi sostenuti con il seguente dettaglio:

- una riduzione della componente energia pari al 3%
- una riduzione del costo della componente manutenzione ordinaria pari al 28,18%
- un importo per interventi di manutenzione straordinaria compresi nel canone pari 12.000 €
Ates s.r.l dovrà obbligarsi ad effettuare, senza interruzioni sulla base del calendario previsto e su tutti gli edifici comunali:
 - Il servizio di conduzione, controllo e manutenzione degli impianti termici secondo le condizioni stabilite nel contratto
 - gli interventi di manutenzione straordinaria richiesti;
 - garanzia all'interno degli immobili delle temperature dettate dalle normative vigenti (art. 3-4 DPR 41/1993 e art. 12 DPR 74/2013);
 - assunzione della qualifica di "terzo responsabile" ai sensi di Legge;
 - fornitura di energia termica procedendo all'intestazione delle utenze (PDR)

Le caratteristiche del servizio proposto, le tempistiche di intervento garantite ed in particolare il servizio di reperibilità e pronto intervento determinano un importante miglioramento nella qualità del servizio.

CONCLUSIONI

Per i motivi sopra illustrati, la proposta tecnico economica di ATES S.R.L. risulta congruente con il mercato di riferimento ed è quindi reputata conveniente per l'Amministrazione.

- risulta qualificante il particolare rapporto giuridico intercorrente tra l'Amministrazione ed il soggetto affidatario, che consente al Comune un controllo ed un'ingerenza sul servizio più

penetrante di quello praticabile su di un soggetto terzo, in quanto esteso agli atti sociali e non rigidamente vincolato al rispetto del contratto di affidamento;

- i costi dei servizi proposti sono contenuti a livelli equiparabili con il mercato esistente, realizzando ATES S.r.l. una sorta di gestione in economia parificabile a quella che il Comune realizzerebbe con una gestione interna;
- l'attuale dotazione organica del personale interno dell'Ente non consente di ipotizzare una gestione interna del servizio in oggetto con i livelli qualitativi offerti da A.T.E.S. srl la quale opera esclusivamente con personale dedicato e specializzato nel settore energetico;
- lo stato attuale degli impianti impone all'Amministrazione di provvedere in tempi rapidi all'affidamento del servizio;
- la presenza di Ates, come società radicata nel territorio ed operante in paesi limitrofi garantisce all'amministrazione un valore aggiunto in termini di affidabilità e tempestività di intervento considerando la criticità dei servizi previsti;
- la particolare tipologia di contratto proposto da A.T.E.S. srl, oltre che l'affidamento in House consento di mantenere un elevato livello di flessibilità, difficilmente garantito in caso di ricorso al mercato, e ritenuto fondamentale da parte dell'Amministrazione al fine di consentire di adeguare il contratto ed i servizi offerti da Ates alle reali esigenze dell'Ente
- ATES S.r.l. ha acquisito negli anni l'esperienza e la versatilità necessarie per gestire le particolarità legate al territorio, inoltre operando unicamente nei confronti dei 18 comuni attualmente soci per i quali gestisce oggi un parco di oltre 300 edifici pubblici ha acquisito una particolare esperienze nella gestione di tale tipologia di servizio nei confronti di Enti Pubblici dimostrando ottimi livelli di affidabilità.

Per i motivi sopra esposti si ritiene che la soluzione più idonea a garantire la maggiore efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa, anche sotto il profilo dei principi comunitari di efficienza, di efficacia ed economicità dell'azione, di imparzialità, di trasparenza, di non discriminazione, di parità di trattamento, di proporzionalità, di adeguata pubblicità, per il Servizio Energia sia l'affidamento del servizio secondo le modalità dell'in house providing, alla società partecipata Azienda Territoriale Energia e Servizi – A.T.E.S. S.r.l., con sede in Trezzo sull'Adda (Mi) via G. Pastore n. 2/4.

Cusano Milanino, 09/12/2020

Il RESPONSABILE ad Interim
SETTORE GESTIONE DEL TERRITORIO
ARCH. CARMINE NATALE